

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

LEGE

**privind aprobarea Ordonanței de urgență
privind transferul rețelei sanitare a Ministerului Transporturilor și
Infrastructurii către alte ministere și instituții cu rețele sanitare proprii așa cum
sunt reglementate la art.4 alin. (2) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în
domeniul sănătății**

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Prezentul act normativ este inițiat de către Ministerul Transporturilor și Infrastructurii împreună cu Secretariatul General al Guvernului și Ministerul Sănătății în vederea stabilirii cadrului legal pentru transferul celor 15 unități sanitare cu paturi din subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii în subordinea ministerelor și instituțiilor cu rețea sanitară proprie astfel cum sunt reglementate la art. 4 alin. (2) din *Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare.*

2.2. Descrierea situației actuale

Potrivit dispozițiilor *Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, asistența de sănătate publică se realizează prin ansamblul măsurilor politico-legislative, al programelor și strategiilor adresate determinantilor stării de sănătate, precum și prin organizarea instituțiilor pentru furnizarea tuturor serviciilor necesare.

Ministerul Sănătății reprezintă autoritatea centrală în domeniul sănătății publice.

Asistența de sănătate publică este coordonată de către Ministerul Sănătății și se realizează prin toate tipurile de unități sanitare de stat sau private, constituite și organizate conform legii.

Responsabilitatea pentru asigurarea sănătății publice revine Ministerului Sănătății, direcțiilor de sănătate

publică județene și a municipiului București și altor structuri de specialitate ale Ministerului Sănătății, Casei Naționale de Asigurări de Sănătate, **structurilor de specialitate din cadrul ministerelor și instituțiilor cu rețea sanitară proprie, precum și autorităților din administrația publică locală.**

În sensul prevederilor *Legii nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, prin ministere și instituții cu rețele sanitare proprii se înțelege **autoritățile și instituțiile care au în subordine unități sanitare**, altele decât Ministerul Sănătății, respectiv **Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Justiției, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, Serviciul Român de Informații, Serviciul de Informații Externe, Serviciul de Telecomunicații Speciale, Academia Română, autoritățile administrației publice locale și universitățile de medicină și farmacie acreditate și universitățile care au în structură facultăți de medicină și farmacie acreditate.**

În prezent, rețeaua sanitară a Ministerului Transporturilor și Infrastructurii numără 15 unități sanitare cu paturi, amplasate în zonele în care se află regionalele de căi ferate.

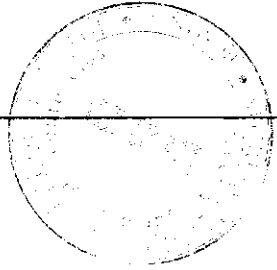
Aceste unități pun la dispoziția asiguraților servicii medicale clinice și paraclinice.

Unitățile sanitare cu paturi din rețeaua proprie a Ministerului Transporturilor și Infrastructurii se finanțează din venituri proprii, prin sistemul de asigurări sociale de sănătate și din transferuri de la bugetul de stat și sunt împărțite în două categorii: spitale clinice și spitale generale.

Spitalele clinice au în structura organizatorică, conform *Legii nr.95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, un număr de cel puțin două secții clinice conduse de cadre universitare.

În prezent, asistența medicală a personalului din transporturi cu atribuții în siguranța circulației și a navigației se asigură, de regulă, de către unitățile sanitare din rețeaua sanitară proprie a Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, iar asistența psihologică a personalului din transporturi cu atribuții în

| | |
|----------------------------------|--|
| | <p>siguranța circulației și a navigației se asigură prin laboratoarele psihologice din rețeaua sanitară proprie și de către alte laboratoare psihologice autorizate de Ministerul Sănătății și agreeate de Ministerul Transporturilor și Infrastructurii. Finanțarea activității de asistență medicală și psihologică pentru personalul din transporturi cu atribuții în siguranța circulației și a navigației se asigură de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.</p> |
| <p>2.3 Schimbări preconizate</p> | <p>Prin prezentul act normativ se stabilește cadrul legal pentru realizarea transferului a 15 unități sanitare cu paturi din subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii în subordinea altor ministere și institutii cu rețea sanitară proprie, astfel cum sunt acestea reglementate la art.4 alin. (2) din Legea nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Justiției, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, Serviciul Român de Informații, Serviciul de Informații Externe, Serviciul de Telecomunicații Speciale, Academia Română, autoritățile administrației publice locale și universitățile de medicină și farmacie acreditate și universitățile care au în structură facultăți de medicină și farmacie acreditate, denumite entități, la cererea acestora.</p> <p>Totodată, se propune transferul atribuțiilor și competențelor Ministerului Transporturilor și Infrastructurii rezultând din calitatea de ordonator principal de credite, precum și managementul asistenței medicale acordate în cadrul unităților sanitare din rețeaua sanitară proprie a Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, către aceste entități.</p> <p>Cele două măsuri menționate anterior se vor aproba prin hotărâre a Guvernului, inițiată de către Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, la cererea entităților respective.</p> <p>De asemenea, prin prezentul proiect de act normativ se propun și următoarele măsuri :</p> <ul style="list-style-type: none"> - stabilirea criteriilor pe care trebuie să le îndeplinească entitățile în subordinea cărora trec unitățile sanitare cu paturi care vor fi transferate din |

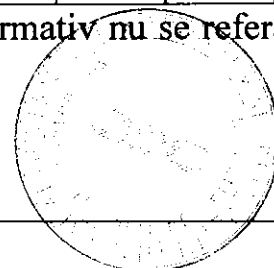
| | |
|---|--|
| | <p>rețeaua sanitară a Ministerului Transporturilor și Infrastructurii;</p> <ul style="list-style-type: none"> - patrimoniul unităților sanitare, cuprins în evidența contabilă a unităților la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se va prelua pe bază de protocol de predare-preluare; - personalul unităților sanitare se preia cu drepturile salariale aflate în plată la data preluării; - unitățile sanitare prevăzute la art. I alin (1) pot decide încheierea unor parteneriate cu alte instituții de învățământ medical superior acreditate; - în cazul unităților sanitare care au în structura organizatorică aprobată structuri externe de tipul secții, ambulatorii și dispensare situate pe raza teritorială a altor unități administrativ-teritoriale decât cea în care unitatea sanitară are sediul principal, se pot dispune măsuri de reorganizare a persoanei juridice, prin hotărâre a Guvernului. - reglementează situația imobilelor înscrise în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului și care nu sunt înscrise în cartea funciara, astfel încât trecerea din domeniul public al statului în domeniul public al uneia dintre entitățile care urmează să preia să poată fi realizată chiar în condițiile în care bunul imobil face obiectul unor litigii sau al unor cereri de reconstituire a dreptului de proprietate. - Comitetul interministerial privind transferul rețelei sanitare a Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, primește solicitările Entităților, analizează îndeplinirea criteriilor și comunică propunerile către Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, în vederea promovării hotărârilor Guvernului. |
| 2.4. Alte informații | - |
| <p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic</p> | |
| 3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>  |

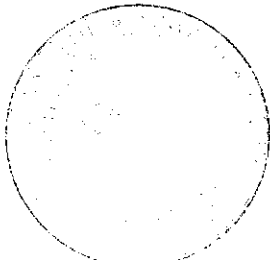
| | |
|---|--|
| 3.2. Impactul social | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4. Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.5. Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.6. Impactul asupra mediului înconjurător | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 3.9. Alte informații | Nu este cazul. |

Secțiunea a 4-a

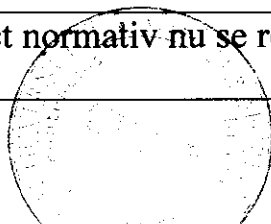
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

| - mii lei - | | | | | | |
|--|--|-----------------|------|------|------|----------------|
| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe 5 ani |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | |
| 4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |



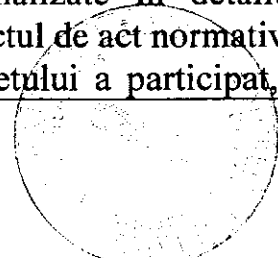
| | |
|--|---|
| <p>b) bugete locale: (i) impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări</p> <p>d) alte tipuri de venituri</p> | |
| <p>4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii</p> <p>d) alte tipuri de cheltuieli</p> | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p> | |
| <p>4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p> | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p> | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p> | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> |  |

| | |
|--|--|
| <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p> | |
| <p>4.8. Alte informații</p> | <p>Creditele bugetare și creditele de angajament aprobate în anul curent în bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii aferente unităților sanitare prevăzute în anexa, se transferă în bugetul instituțiilor publice ai căror conducători au calitatea de ordonatori principali de credite din administrația publică centrală pentru unitățile sanitare preluate în rețeaua sanitară proprie, cu aceeași destinație, la data stabilită în hotărârile de Guvern.</p> <p>Cu creditele bugetare și de angajament aprobate în bugetul de stat în anul curent pentru finanțarea unităților sanitare pentru care se transfera managementul asistentei medicale către autoritățile administrației publice locale, rămase neutilizate, se diminuează bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii și se majorează corespunzător bugetul Ministerului Sănătății, care le utilizează cu aceeași destinație, în baza contractelor încheiate potrivit prevederilor art. 194 și art. 198 din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Bunurile din domeniu public al statului aflate în administrarea unităților sanitare din subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii se transmit în administrarea celorlalte instituții publice centrale sau în domeniul public a unităților administrativ teritoriale, după caz, prin hotărâre de Guvern, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.</p> <p>În cazul unităților sanitare cuprinse în proiectul "Creșterea siguranței pacienților în structurile spitalicești din subordinea</p> |

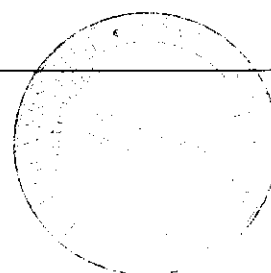
| | |
|---|---|
| | <p>Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, care utilizează fluide medicale”, respectiv Spitalul Clinic Căi Ferate Iași, Spitalul General Căi Ferate Drobeta Turnu Severin, Spitalul General Căi Ferate Galați, Spitalul Clinic Căi Ferate Cluj-Napoca, Spitalul General Căi Ferate Simeria, hotărârile de Guvern prevăzute la art.1 alin (3), se adoptă după finalizarea perioadei de implementare a proiectului.</p> |
| <p>Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p> | |
| <p>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ.</p> | <p>Actele normative în vigoare asupra cărora prezentul proiect are impact, vor fi modificate în mod corespunzător. De asemenea, în aplicarea prevederilor acestui act normativ urmează să fie elaborate hotărâri de guvern.</p> |
| <p>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</p> | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>a) descrierea impactului legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;</p> | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>b) prezentarea normelor cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.</p> | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</p> | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE</p> | <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>a) tipul, titlul, numărul și data directivei UE ale cărei cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ;</p> |  |

| | |
|---|--|
| b) obiectivele directivei UE; | |
| c) tipul de transpunere a directivei UE în cauză, precizându-se dacă transpunerea este totală sau parțială (în situația transpunerii parțiale, se vor preciza termenul și modalitatea de transpunere totală); | |
| d) termenele-limită pentru transpunerea directivelor UE vizate - termenul-limită pentru adoptarea proiectului de act normativ și justificarea acestui termen. | |
| 5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului legislativ al UE; | |
| b) tipul, titlul, numărul și data actului legislativ al UE pentru care se creează cadrul de aplicare. | |
| 5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene | |
| 5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| 5.6. Alte informații | Nu este cazul |
| Secțiunea a 6-a | |
| Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ | |
| 6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative | |
| 6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate | Nu este cazul |
| 6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale | Nu este cazul |
| 6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme | Prin Decizia Prim-ministrului nr. 57/2023 a fost înființat Comitetul interministerial privind transferul rețelei sanitare a Ministerului |

| | |
|---|--|
| <p>consultative constituite prin acte normative</p> | <p>Transporturilor și Infrastructurii, denumit în continuare Comitetul, organism interministerial cu rol consultativ, fără personalitate juridică, având ca obiectiv elaborarea propunerilor normative necesare și realizarea unei estimări a efectelor măsurilor privind transferul rețelei sanitare a Ministerului Transporturilor și Infrastructurii. În cadrul Comitetului își desfășoară activitatea grupul de lucru tehnic format din experți ai ministerelor, instituțiilor și organismelor care fac parte sau au statut de invitați permanenți în cadrul Comitetului. Grupul de lucru și-a desfășurat activitatea pe parcursul a 2 luni în vederea asigurării suportului tehnic necesar Comitetului în vederea îndeplinirii atribuțiilor sale, respectiv analiza necesității și oportunității transferului rețelei sanitare a Ministerului Transporturilor și Infrastructurii către alte ministere, autorități ale administrației publice locale, universități de medicină și farmacie de stat acreditate, universități care au în structură facultăți de medicină și farmacie acreditate; identificarea aspectelor de natură legislativă care impun modificări și/sau completări ale cadrului normativ existent, necesare realizării obiectivelor; stabilirea impactului financiar al transferului rețelei sanitare a Ministerului Transporturilor și Infrastructurii și estimarea posibilităților reale de susținere a cheltuielilor de funcționare a spitalelor, de către entitățile care urmează să le preia; analizarea efectelor transferului rețelei sanitare a Ministerului Transporturilor și Infrastructurii din punctul de vedere al principiilor sustenabilității.</p> <p>La sediul Guvernului României au fost organizate mai multe întâlniri de lucru ale Comitetului menționat, cu participarea tuturor membrilor și invitaților permanenți, prilej cu care au fost analizate în detaliu normele propuse în proiectul de act normativ. La prima ședință a Comitetului a participat, alături de</p> |
|---|--|




| | |
|---|---|
| | <p>alți membri ai Guvernului și domnul Prim-ministru.</p> <p>Astfel, întâlnirile Comitetului au avut loc în zilele de 23 martie 2023, 6 aprilie 2023, 27 aprilie 2023 și 9 mai 2023, iar ale grupului tehnic de lucru în zilele de 30 martie 2023, 6 aprilie 2023 și 27 aprilie 2023.</p> |
| <p>6.5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p> | <p>Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 538/2023.</p> |
| 6.6. Alte informații | Nu este cazul. |
| <p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p> | |
| 7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ | Nu este cazul. |
| 7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | Nu este cazul. |
| <p>Secțiunea a 8-a Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</p> | |
| 8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ | Nu este cazul. |
| 8.2. Alte informații | Nu este cazul. |



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind transferul rețelei sanitare a Ministerului Transporturilor și Infrastructurii către alte ministere și instituții cu rețele sanitare proprii așa cum sunt reglementate la art.4 alin. (2) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății.

PRIM ~~MINISTRU~~
[REDACTED]
NICOLAE IONEL CRĂCĂ



The seal is circular with the text "GUVERNUL ROMÂNIEI" around the perimeter and "ROMANIA" at the bottom. In the center, there is a coat of arms and the text "GUVERNUL ROMÂNIEI" and "ROMANIA".

